

Uchwała Nr 71/2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 grudnia 2007 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Wąchock na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Stanisław Banasik

Członkowie: Wojciech Czerw

Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2007 r. projektu budżetu Gminy Wąchock na 2008 r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie przedłożony "Projekt budżetu Miasta i Gminy Wąchock na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami"

Uzasadnienie

Niniejszą uchwałą objęty został "Projekt budżetu Miasta i Gminy Wąchock na 2008 r. wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego" i Prognozą kwoty długu na lata 2008 - 2016 zgodnie z art. 181 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach.

Analiza przedmiotowego projektu wraz z załączonymi do niego objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego oraz Prognozą kwoty długu na lata następne dotyczyła zgodności tego projektu z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie odnoszącym się do opracowywania projektu budżetu Gminy, a także do zgodności tego projektu z obowiązującymi zasadami budżetowymi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I. Przedmiotowy projekt odpowiada wymogom o charakterze formalno-prawnym wynikającym z obowiązujących przepisów prawa tj.:

- opracowany został przez organ, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych i art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.),
- posiada formę uchwały i obejmuje rok kalendarzowy zgodnie z art. 165 oraz 165 a ustawy o finansach publicznych i art. 51 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym,
- do projektu budżetu załączono objaśnienia, a ponadto przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego i prognoza kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne co wypełnia dyspozycję art. 180 ustawy o finansach publicznych,

II. Zgodnie z art. 165 oraz 165 a ustawy o finansach publicznych przedłożony projekt budżetu stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów także dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych oraz przychodów i rozchodów funduszy celowych.

III. Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2008 r. stanowią kwotę 13.733.302,00 zł.

Dochody budżetowe ustalone zostały wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zaplanowane dochody obejmują źródła dochodów własnych gminy o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 29 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203 poz. 1966).

Wydatki budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2008 r. stanowią kwotę 15.012.019,00 zł i zostały określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących w tym : wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu, wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym , zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Ponadto na limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przeznaczenie planowanych wydatków budżetowych jest zgodne z art. 167 ust. 2 u.of.p.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczególności oraz uwzględnienie powyższych wyodrębnień w ramach planowanych wydatków spełnia wymogi wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetowy o którym mowa w art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosi 1.278.717,00 zł i zostanie pokryty zaciągniętymi kredytami i pożyczkami.

Zaplanowane przychody budżetowe stanowią kwotę 2.105.109,00 zł, w tym są to planowane kredyty oraz pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zaplanowane rozchody budżetowe stanowią kwotę 826.392,00 zł i są przeznaczone na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Budżet gminy na 2008 rok zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi finansowej, o czym świadczy zrównoważenie strony dochodowo-wydatkowej budżetu planowanymi kredytami i pożyczkami. Ujęte w projekcie budżetu dochody i wydatki budżetowe zgodne są pod względem rachunkowym oraz z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

IV. Przedłożony projekt uchwały budżetowej :

- Zgodnie z art. 166 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określa limit wydatków inwestycyjnych na okres roku budżetowego i limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne (zał. Nr 3 i 3a do projektu uchwały budżetowej). Kwota wydatków inwestycyjnych określona w zał. 3 i 3a przewidzianych do realizacji w roku budżetowym 2008 odpowiada kwocie wydatków majątkowych określonych w §2 uchwały budżetowej i w zał. nr 2 do tejże uchwały.
- Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy o finansach publicznych określony został plan dochodów i wydatków dochodów własnych jednostek budżetowych i przychodów i wydatków funduszu celowego jakim jest Gminny Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.
- Zgodnie z art. 184 ustawy o finansach publicznych określone zostały dochody (dotacje celowe) i wydatki na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz dochody i wydatki na zadania realizowane na podstawie umów lub porozumień z organami administracji rządowej (załącznik Nr 1 i 2 projektu budżetu).
- Zgodnie z dyspozycją art. 173 ustawy o finansach publicznych utworzono rezerwę ogólną oraz celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego

- Zgodnie z art. 184 ust.1 pkt 14 ustawy o finansach publicznych określona została kwota dotacji podmiotowych udzielonych z budżetu Gminy w 2008 r.

Ustalono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Ponadto przedłożony projekt uchwały budżetowej :

- zgodnie z art. 184 zawiera upoważnienie dla Burmistrza do spłat zobowiązań w celu realizacji planowanych kwot rozchodów budżetu i do zaciągania długu w celu realizacji planowanych kwot przychodów budżetu,

- na podstawie art.184 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu.

- na podstawie art. 188 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększenia wynagrodzeń i wydatków majątkowych na zadania inwestycyjne wieloletnie.

Także z tytułu umów , których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i termin zapłaty upływa w 2009 roku.

- na podstawie art. 195 ust.2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach.

V. Uwzględniając planowane w budżecie Gminy wydatki na obsługę długu na które składają się odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz rozchody przeznaczone na spłatę rat pożyczek stwierdza się, że poziom obciążeń budżetu, o którym mowa w art. 169 ustawy o finansach publicznych w stosunku do planowanych na rok 2008 dochodów budżetowych wyniesie 7,18% i tym samym nie przekroczy dopuszczalnego 15% poziomu w/w obciążeń budżetu.

VI. Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera zestawienie mienia komunalnego Gminy w Wąchocku ze wskazaniem tytułu prawnego i kwoty dochodów uzyskanych z tego mienia w roku budżetowym.

VII. W objaśnieniach do projektu budżetu zawarto informację o przyjętych założeniach do ustalenia strony dochodowej budżetu Gminy na 2008 r. Za podstawę ustalenia wielkości subwencji ogólnej i udziałów we wpływach stanowiących dochody budżetu państwa oraz dotacji celowych na zadania zlecone Gminie przyjęto dane zawarte w zawiadomieniach przekazywanych przez Ministra Finansów oraz Świętokrzyski Urząd Wojewódzki.

Reasumując powyższe ustalenia stwierdzić należy, iż przedłożony projekt budżetu Gminy w Wąchocku na 2008 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami spełnia wymogi wynikające obowiązujących przepisów prawa w szczególności wymienionych w treści niniejszej uchwały, a także wymogi obowiązujących zasad budżetowych roczności, szczególności, jedności materialnej i formalnej oraz równowagi finansowej w związku z czym należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej opinii przysługuje Burmistrzowi Miasta i Gminy w Wąchocku prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
[Signature]
mgr Stanisław Banasik

Uchwała Nr 72/2007

**III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 grudnia 2007 roku**

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wąchock na 2008 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Stanisław Banasik

Członkowie: Janina Kopczyńska

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2007 roku projektu uchwały budżetowej na 2008 roku przedstawionego przez Burmistrza Miasta i Gminy Wąchock - na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104) oraz art. 13 pkt 2 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r Nr 55, poz.577 ze zm.) uchwała co następuje:

Miasta i Gmina Wąchock ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok deficytu budżetu w kwocie 1.278.717 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wąchock na 2008 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 13.733.302 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 15.012.019 zł. Deficyt budżetu 2008 roku w wysokości 1.278.717 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów krajowych w kwocie 1.278.717 zł - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej:

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wąchock źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 168 ust. 2 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Przychody z tytułu kredytów i pożyczek uwzględnione zostały w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 10 projektu uchwały budżetowej.

Biorąc pod uwagę zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok Miasta i Gminy Wąchock rozchody przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 826.392 zł, wydatki na obsługę długu publicznego w kwocie 160.000 zł co łącznie obciążać będzie budżet 2008 roku na kwotę 986.392 zł

stwierdzono, że poziom obciążeń budżetu, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w stosunku do planowanych w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wąchock na rok 2008 dochodów budżetowych stanowi 7,18% i tym samym nie przekracza dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń dochodów budżetu odpowiadającemu kwocie 2.059.995 zł. Relacja określona w art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych winna być zachowywana w ciągu całego roku budżetowego i latach następnych i uwzględniana w szczególności przy planowaniu i realizowaniu zobowiązań wynikających z ustalonych limitów dotyczących zaciągania kredytów i pożyczek, emitowania papierów wartościowych oraz udzielania poręczeń i gwarancji stanowiących obciążenie budżetów lat następnych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wąchock na 2008 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Wąchock przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w KIELCACH
mgr Stanisław Banasik

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 4 grudnia 2007 r.

w sprawie opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu dołączonej do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wąchock na 2008 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Stanisław Banasik

Członkowie: Janina Kopczyńska

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2007 r. dołączonej do projektu uchwały budżetowej Miasta Gminy Wąchock prognozy kwoty długu na lata 2007 – 2013 na podstawie art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) uchwała co następuje:

prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego 2007 i lata następne dołączoną do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wąchock na 2008 r. uznaje się za prawidłową.

Uzasadnienie

Dołączona do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wąchock na 2008 rok prognoza kwoty długu przedstawia zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego 2007 i lata następne do roku 2013 a także spłaty tego zadłużenia w kolejnych latach objętych prognozą – aż do całkowitej redukcji długu - w stosunku do planowanych w tym okresie dochodów budżetowych. W powyższym zakresie dane zawarte w prognozie są następujące:

- na koniec 2007 roku łączna kwota długu Miasta i Gminy Wąchock wynosić będzie 3.889.154 zł. i na dług ten składać się będą kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 3.889.154 zł. Łączna kwota długu stanowić będzie 24,73% w stosunku do planowanych na 2007 rok dochodów budżetowych.

- na koniec 2008 roku łączna kwota długu Miasta i Gminy Wąchock wynosić będzie 5.167.871 zł. i na dług ten składać się będą kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 5.167.871 zł. Łączna kwota długu stanowić będzie 37,63 % w stosunku do planowanych na 2008 rok dochodów budżetowych.

W pozostałych latach dług ten będzie się kształtował wg poniższego zestawienia:

2009 r. dług – 4.167.379 zł – kredyt i pożyczki długoterminowe – 4.167.379 zł – łączna kwota długu stanowić będzie 26,89%

2010 r. dług – 3.329.415 zł – kredyt i pożyczki długoterminowe – 900.000 zł – łączna kwota długu stanowić będzie 20,81%

2011 r. dług – 2.596.399 zł – kredyt i pożyczki długoterminowe – 2.596.399 zł – łączna kwota długu stanowić będzie 15,45%

2012 r. dług – 1.861.583 zł – kredyt i pożyczki długoterminowe – 1.861.583 zł – łączna kwota długu stanowić będzie 10,82%

2013 r. dług – 955.667 zł – kredyt i pożyczki długoterminowe – 955.667 zł – łączna kwota długu stanowić będzie 5,46%

2014 r. dług – 469.611 zł – kredyt i pożyczki długoterminowe – 469.611 zł – łączna kwota długu stanowić będzie 2,64%

2015 r. dług – 101.611 zł – kredyt i pożyczki długoterminowe – 101.611 zł – łączna kwota długu stanowić będzie 0,56%

Całkowita spłata wykazanego w prognozie zadłużenia nastąpi w 2016 roku.

Odnosząc się do danych zawartych w przedmiotowej prognozie Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota długu planowanego przez Gminę w kolejnych latach objętych prognozą mieści się w granicach dopuszczalnego zadłużenia określonego w art. 170 ust 1 ustawy o finansach publicznych. Także wydatki i rozchody budżetowe związane z redukcją długu publicznego Miasta i Gminy Wąchock w kolejnych latach objętych prognozą powiększone o potencjalne wydatki z tytułu udzielonych poręczeń mieszczą się w granicach dopuszczalnego obciążenia budżetu określonego w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający RIO w Kielcach stwierdził, iż załączoną do projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wąchock na 2008 r. prognozę łącznej kwoty długu uznać należy za prawidłową. W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowa prognoza oparta jest na realnych założeniach i w całym okresie występowania zadłużenia uwzględnia normy ostrożnościowe, zawarte w w/w przepisach ustawy o finansach publicznych, obowiązujące przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetów w latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej opinii Burmistrzowi Miasta i Gminy Wąchock przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
Kielcach

mgr Stanisław Banasik